

关于苏州市 2025 年度本级预算执行和其他财政收支情况审计结果的公告

根据审计法及相关规定，市审计局对 2025 年度本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。审计结果表明：2025 年，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，牢牢把握“提质增效、创新转型”工作主线，统筹推进“三稳三新三保”，切实扛起了服务经济大省“挑大梁”的使命担当。财政政策精准发力，经济持续回升向好；重大项目有序推进，发展动能持续增强；财政体制改革稳步深化，风险防控能力持续提升；审计整改监督不断强化，治理成效更加凸显。

一、市本级预算管理审计情况

重点审计了市级、工业园区组织市本级预算执行和决算草案编制等情况。发现的主要问题：

在市级预算管理方面：一是财政资源统筹不到位，城市运维支出标准体系不完善，部分项目预算统筹安排不够。二是个别单位闲置资产、应急储备物资填报不完整。三是工伤保险和生育支持政策执行存在不足。

在工业园区预算管理方面：一是收入收缴不到位，部分利息收入、停车费未按规定及时征缴入库。二是资金拨付使用不及时，

部分上级专项转移支付资金未在 30 日内分解下达，部分专项债资金因施工进度滞后尚未使用完毕。

二、部门预算执行审计情况

对市级 21 家一级预算单位及 32 家下属单位开展了审计。发现的主要问题：一是部门预算编制、执行和统筹盘活不到位，存在预算编制不合理、收入管理不规范、支出管理不严格、资金统筹盘活不到位、项目预算绩效管理不精准等问题；二是采购管理不规范，存在政府采购及合同履约管理不严、合同管理不规范、执行不严格等问题；三是三公两费管理不规范，存在新能源车管理使用制度不健全、租车管理不规范等问题。

三、下级财政运行审计情况

2025 年，对太仓市、高新区（虎丘区）（以下简称“虎丘区”）财政运行情况进行了审计。发现的主要问题：一是财政资金统筹盘活不到位，个别暂存款及预算外资金长期挂账；部分非税资金缴库不及时。二是落实过紧日子要求不严格，在服务类采购中违规采购设备；未经批准长期租用车辆、超编制使用公车。三是国有企业投资管控不到位，个别国企对外投资决策权限不明晰、审批程序不细化；投融资事前、事中、事后全过程风险防控机制不健全。四是部分招商引资项目资金绩效不高，部分国企对产业园运营监管不严。

四、重大政策措施贯彻落实跟踪审计情况

大规模设备更新和消费品以旧换新政策落实审计发现：一是

个别大规模设备更新项目环评手续滞后；二是部分消费品以旧换新存在超范围、重复发放补贴情况；三是旧房厨卫改造、汽车报废和置换更新等惠民补贴资金存在审核时间长、发放不及时等问题。

低空经济产业发展政策落实及相关资金审计发现：一是尚未出台低空飞行突发事件应急预案；二是个别起降点建设运营管理不规范；三是低空经济勘察设计类项目招标采购方式不合规；四是医疗空中联系通道等低空场景应用有待拓展深化。

金融服务实体经济审计发现：一是个别普惠金融风险产品补偿进度迟缓；二是普惠金融政策绩效考核不及时；三是“苏企融”平台部分功能效用不佳。

国有文物资产登记和管理保护审计发现：一是平台数据更新不及时，部分文物资产登记缺失；二是国有不可移动文物记录档案管理制度不健全；三是个别收藏单位存在库房管理环境不符合标准、藏品存放不规整、卡片标签不清晰等问题。

文化旅游业发展政策落实及相关资金审计发现：一是政府采购管理不到位；二是部分文物保护单位修缮工程实施进度滞后，存在开工、完工、验收超时情况；三是存在个别旅行社提供不实资料申报省入境游奖补资金情况。

体育事业发展政策落实及相关资金审计发现：一是部分公共体育场馆免费或低收费开放政策落实不到位；二是部分体育专项资金拨付不及时、未做到专款专用；三是部分地区未组织专业检

验检测认证机构对健身器材验收。

五、重点民生资金和重大项目审计情况

高标准农田建设项目审计发现：一是部分项目在招标环节管理不严，存在招标控制价超概算、评标审核不严、招标条件限制潜在投标人等问题；二是部分项目存在未按图纸和招标清单施工、施工质量不达标、材料进场验收不严等；三是部分项目建后管护不到位，存在设备闲置或损坏等。

交通工程建设管理审计发现：一是个别项目重复列支施工图预算费用；二是不同项目 BIM 费用计取标准不统一；三是部分项目合同管理不到位；四是部分工程变更审批备案滞后；五是投标保证金清退不及时等。

惠农财政补贴资金“一卡通”发放审计发现：一是部分地区惠农补贴资金未全部纳入平台管理；二是部分基础信息数据更新管理不及时；三是部分补贴资金未及时发放。

应急物资储备管理审计发现：一是市级救灾物资储备管理制度未及时修订完善；二是部分救灾物资超建议储备年限未及时处理；三是部分森林防火物资未登记入账；四是部分单位未及时更新省级应急物资储备管理云平台数据。

总工会经费收支审计发现：一是困难职工、劳动模范等人员档案管理不到位；二是采购管理内部制度流程设定不合理，部分采购细则不明确；三是资金存放内控制度不健全，资金竞争性存放的评分标准设置不合理；四是项目竣工决算管理不到位，个别

工程待摊费用摊销不合理。

残疾人保障政策落实及相关资金审计发现：一是因业务衔接，部分低保残疾人未及时享受困难残疾人生活补贴，部分残疾人未及时享受重度残疾护理补贴；二是部分地区仍未实施残疾人按比例、超比例就业补贴奖励相关政策；三是残疾儿童康复定点机构选择机制不合理；四是残疾人辅助器具质量、价格、效果管理缺位，部分地区财政补贴发放审核把关流于形式。

六、国有资产管理审计情况

在国有企业国有资产方面：一是企业层级压减不到位，部分企业仍有四级、五级公司；二是资产管理不到位，租金欠收、项目已完工未结转固定资产等；三是内控制度不健全，未制定合作经营、固定资产、绩效奖金等管理办法。

在金融企业国有资产方面：一是部分短期资金未经审批直接存放；二是抵债资产管理制度不健全，未对已收回资产制定切实可行的盘活计划。

在行政事业单位国有资产方面：一是资产公物仓运行机制不健全；二是部分单位未定期开展固定资产盘点，存在账实不符、账账不符等情况；三是部分单位资产出租、出借、报废处置等管理不规范；四是个别单位信息系统知识产权管理存在薄弱环节。

在国有自然资源资产方面：一是部分地区空气质量优良天数比率、PM2.5 年均浓度下降完成情况未达考核目标等；二是监管不到位，部分基本农田、耕地管护不到位等；三是开发利用及生态

保护修复不足，基层河长履职不到位，河道长效管护缺失等；四是监管职能未落实，对重点排污企业监管不严，对危废监管不到位等；五是资金项目管理绩效不佳，部分项目资金拨付、费用收取不及时等。

七、审计建议

（一）加强财政资源统筹，提升财政管理质效。全力盘活沉淀存量资金，落实过紧日子要求；加强基层财政风险管控，牢固树立预算绩效管理理念。

（二）持续推进政策落实，助力产业转型升级。通过优化财政资金分配和引导机制，培育新的经济增长点；按期开展政策绩效评价，整治低效奖补，充分释放政策赋能效能。

（三）加强重大项目管理，扎实做好民生保障。推进重大投资项目全周期管理，提升工程建设和资金使用的规范化水平，提高应急物资统筹管理能力。

（四）健全国资监管机制，促进资产保值增值。建立健全高效安全的经营体系和系统性风险防范机制，构建覆盖资产全生命周期的监督体系，推进资产管理监督工作提质增效。